**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия по теме: «Проверка формирования и использования Дорожного фонда муниципального образования городское поселение Кандалакша за период 2015-2016 годов»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* статья 157 Бюджетного Кодекса РФ;
* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445;
* пункт 6.3 Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район на 2017 год, утвержденного Председателем 29.12.2016 года;
* соглашение № 1 от 01.12.2016 года «О приеме-передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
* приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее – Контрольно-счетный орган, КСО) от 13.09.2017 № 01-10/18.

**Цель контрольного мероприятия:**

* проверка полноты формирования Дорожного фонда поселения в разрезе источников;
* оценка законности, результативности и полноты использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда по установленным направлениям расходов, в том числе проверка объёмов выполненных работ и произведённых расчётов с подрядчиками по заключенным муниципальным контрактам и договорам, а также условий их выполнения.
* проверка целевого и эффективного использования средств дорожного фонда.
* выборочный аудит закупок по муниципальным контрактам и договорам на осуществление дорожной деятельности.

**Предметом контроля является:**

Формирование Дорожного фонда муниципального образования и использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда по установленным направлениям расходов в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**Объекты контроля**:

* Администрация городского поселения Кандалакша Кандалакшского района (далее – Администрация г.п. Кандалакша, Администрация поселения);
* Администрация муниципального образования Кандалакшский район района (далее – Администрация Кандалакшского района, Администрация района);
* Муниципальное казенное учреждение «Управление городским хозяйством» (далее (МКУ «УГХ»);
* Муниципальное казенное учреждение «Управление коммунальным хозяйством» (далее – МКУ «УКХ»).

**Составлено актов проверки**:

* Акт проверки Администрации г.п. Кандалакша от 27.10.2017;
* Акт проверки Администрации Кандалакшского района от 27.10.2017;
* Акт проверки МКУ «УКХ» от 24.10.2017 (с пояснениями);
* Акт проверки МКУ «УГХ» от 27.10.2017.

**Метод проверки –** документальный

**Способ проверки -** выборочный

**Проверяемый период**: 2015-2016 год

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (кассовые расходы): 2015 год - 51 556,79 тыс. рублей, 2016 год – 46 980,2 тыс. рублей.

1. **Общие положения**

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 257-ФЗ, Федеральный закон об автомобильных дорогах) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесено к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности (подпункт 6 части 1 статьи 13).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) **к вопросам местного значения поселения относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения** и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 закона № 257-ФЗ **к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.**

Установление классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, в соответствии с пунктом 19 статьи 11 Закона № 257-ФЗ, относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 утверждена **Классификация** **работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог** (далее – Классификация),согласно пункту 2 которой она **устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог,** и **предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ.**

Согласно части 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ **дорожный фонд** - это часть средств бюджета, подлежащая использованию на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно пункту 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от:

* акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;
* иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ, решением Совета депутатов от 28.10.2013 № 560 «О дорожном фонде муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района» **создан  муниципальный дорожный фонд** (далее - муниципальный дорожный фонд г.п. Кандалакша) и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района (далее - Порядок формирования дорожного фонда), которым определены источники формирования, направления расходования и порядок использования средств дорожного фонда.

Новая редакция Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда м.о. г.п. Кандалакша утверждена решением Совета от 26.02.2016 № 121 и вступила в силу с 01.01.2016 года.

1. **Анализ планирования дорожной деятельности. Полнота выполнения годового плана дорожных работ.**

**Согласно статье 14 Закона № 257-ФЗ** планирование дорожной деятельности осуществляется органами местного самоуправления **на основании** **документов территориального планирования**, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с **Градостроительным** **кодексом** **РФ**, **нормативов финансовых затрат** на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и **оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог**, долгосрочных **целевых программ**.

Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в **соответствии с Градостроительным** **кодексом** **РФ** и Федеральным законом об автомобильных дорогах (**статья 16 Закона № 257).**

В 2015-2016 году **расходы** за счет средств муниципального дорожного фонда г.п. Кандалакша **на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт** автомобильных дорог **не планировались и осуществлялись.**

В отношении содержания и ремонта автомобильных дорог **Федеральным Законом № 257-ФЗ установлено следующее:**

* содержание и ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с **требованиями технических регламентов** (часть 1 статьи 17, часть 1 статьи 18);
* **порядок содержания и ремонта автомобильных дорог устанавливается** нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и **муниципальными правовыми актами** (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 18).

**На муниципальном уровне** **Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог не установлен.**

 **Классификация работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог** устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства (часть 3 статьи 17, часть 3 статьи 18).

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее – Классификация от 16.11.2012 № 402, Классификация).

В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог **в порядке**, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, **проводится оценка технического состояния автомобильных дорог.** Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов (часть 4 статьи 17).

 Согласно пункту 3 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 (далее – Приказ от 27.08.2009 № 150) **оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения** **проводится** **органом местного самоуправления** в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности **либо уполномоченной им организацией.**

**В целях выявления участков**, **требующих ремонта,** о**ценка технического и транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог городского поселения** **проводилась 2 раза в год получателями средств муниципального дорожного фонда путем обследования состояния городских дорог**. По результатам оценки составлены Акты обследования состояния городских дорог.

**В нарушение пункта 11 статьи 13, пункта 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета** **администрацией поселения не утверждены.**

Фактически, планирование дорожных работ осуществляется на основании:

* перечня мероприятий по дорожной деятельности, он же Акт обследования состояния городских дорог;
* муниципальной программы № 6 «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании городское поселение Кандалакша Кандалакшского района» на 2014-2017 годы.

Планирование расходов местного бюджета:

* на содержание автомобильных дорог местного значения осуществлялось из расчета стоимости сопоставимых работ предыдущего года;
* на ремонт автомобильных дорог осуществлялось ресурсным методом с использованием сметно-нормативной базы 2001 года по сборнику средних сметных цен Регионального центра ценообразования в строительстве Мурманской области с учетом действующих расценок, технологий, видов и объемов работ на момент планирования.
1. **Состояние и учет автомобильных дорог г.п. Кандалакша.**

Согласно статьи 18 Закона № 257-ФЗ классификация автомобильных дорог и их отнесение к категориям автомобильных дорог (первой, второй, третьей, четвертой, пятой категориям) осуществляются в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации».

Вышеуказанным постановлением определено, что в отношении автомобильной дороги местного значения классификация и отнесение автомобильной дороги к категории автомобильной дороги **осуществляется органом местного самоуправления** **по результатам оценки технического состояния автомобильной дороги, проводимой в** **порядке****, установленном Приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150** «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог».

 Согласно пункту 7 Приказа от 27.08.2009 № 150 по результатам оценки технического состояния автомобильной дороги:

* устанавливается степень соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги требованиям технических регламентов;
* обосновывается возможность движения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам, на основании данных диагностики путем проведения специальных расчетов.

Так как, администрацией городского поселения оценка соответствия автомобильных дорог нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям в соответствии требованиям Приказа от 27.08.2009 № 150 не проводится, **категории автомобильным дорогам не присвоены**.

Согласно информации представленной администрацией поселения (исх. № 4896 от 19.09.2017) все дороги, являющиеся собственностью муниципального образования г.п. Кандалакша, относятся к классу обычная автомобильная дорога (не скоростная автомобильная дорога).

Сведения о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения представлены в следующей таблице:

 Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Класс (в км)**  | **на 01.01.2016** | **на 01.01.2017** | **на 19.09.2017** |
| обычная автомобильная дорога | 63,1 | 64,724 | 68,238 |

В соответствии с пунктами 6 и 8 статьи 8 Федерального закона № 257-ФЗ автомобильным дорогам присвоены идентификационные номера в порядке, утверждённом приказом Министерства Транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16.

Постановлением администрации от 28.05.2012 № 241 (в редакции от 17.03.2016 № 214) утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения м.о. г.п. Кандалакша (далее - Перечень дорог), который содержит наименование автомобильной дороги, ее идентификационный номер, место расположения и протяженность.

Данные выписки из Единого государственного реестра автомобильных дорог являющегося федеральным информационным ресурсом и содержащим сведения об автомобильных дорогах, независимо от их форм собственности и значения (согласно положений статьи 10 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»), на 19.09.2017 года соответствуют данным утверждённого Перечня, за исключением участка дороги – «2 км подъездного пути – ул. Питео – ул. Рыбацкая» (идентификационный номер 47408-ОП-МП 008), где протяженность автомобильной дороги согласно выписки составляет 0,82 км., а согласно Перечня - 0,082 км, что также подтверждается реестром муниципальной собственности - 82 п.м. **и требует уточнения**.

В 2015 году получателем средств муниципального дорожного фонда г.п. Кандалакша являлось МКУ «Управление коммунальным хозяйством».

 На основании постановления администрации г.п. Кандалакша от 20.05.2013 № 230 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное временное пользование муниципальному казенному учреждению «Управление коммунальным хозяйством» **объекты дорожной сети переданы во временное безвозмездное пользование Учреждению** (договор безвозмездного временного пользования муниципальным имуществом от 20.05.2013 № 2), для достижения целей и задач, определенных учредительными документами в сфере функционирования дорожной деятельности (срок действия договора до 31.12.2015 на основании постановления администрации м.о. г.п. Кандалакша от 27.12.2013 № 58, от 29.12.2014 № 500).

В 2016 году, на основании постановления администрации от 22.01.2016 № 14 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за МКУ «УГХ» **для достижения задач и целей, определяемых учредительными документами, Учреждению переданы на праве оперативного управления объекты дорожной сети** и коммунально-бытового назначения, что подтверждается дополнительным соглашением от 22.01.2016 № 1 к договору о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления № 1 от 01.01.2016 (с приложением перечня объектов и акта приема-передачи недвижимого имущества от 22.01.2016 (в т.ч. техническую документацию на объекты дорожной сети)).

 Согласно пункту 1.3 договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления № 1 от 01.01.2016 **муниципальное имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления**, является муниципальной собственностью и **отражается на балансе Учреждения**.

1. **Использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда**

Согласно пункту 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утвержден **решением о местном бюджете**:

* на 2015 год в объеме **52 803,4 тыс. рублей** (статья 15 решения Совета депутатов г.п. Кандалакша от 11.12.2014 № 778 «О бюджете муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района на 2015 год», в редакции решения Совета г.п. Кандалакша от 16.12.2015 № 80);
* на 2016 год в объеме **80 080,0 тыс. рублей** (статья 14 решения Совета депутатов г.п. Кандалакша от 16.12.2015 № 82, в редакции решения Совета г.п. Кандалакша от 28.12.2016 № 260).

Главным распорядителем средств муниципального дорожного фонда является администрация муниципального образования городское поселение Кандалакша (пункт 4.1 Порядка формирования дорожного фонда).

Исполнение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предусмотрено в рамках реализации мероприятий муниципальной программы (далее МП) № 6 «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании городское поселение Кандалакша Кандалакшского района» на 2014-2017 годы, последующим подпрограммам:

* *«Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в м.о.г.п. Кандалакша» (Цст 0610000);*
* *«Развитие транспортной инфраструктуры м.о.г.п. Кандалакша» (Цст.0620000).*

Расходы дорожного фонда по направлениям отражаются в местном бюджете в соответствии с Порядком применения бюджетной классификации Российской Федерации (утвержден приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н) по **коду бюджетной классификации - подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».**

**5.1. Освоение средств дорожного фонда в 2015 году в рамках переданных полномочий.**

В 2015 году бюджетные ассигнования на осуществление дорожной деятельности запланированы в качестве финансового сопровождения переданных полномочий в форме «иных межбюджетных трансфертов» (далее - МБТ), в сумме 54 316,2 тыс. рублей.

Процент перечисления межбюджетных трансфертов в районный бюджет, в части осуществления дорожной деятельности составил - 97,6% (в сумме 53 029,6 тыс. рублей).

КСО отмечает, что в рамках *Цст.0629905* (*подпрограмма* *«Развитие транспортной инфраструктуры м.о.г.п. Кандалакша»)* МБТ отражены одной суммой (в том числе средства дорожного фонда), что в целом затрудняет оценку и прозрачность расходов Дорожного фонда.

 **Анализ освоения средств дорожного фонда в разрезе получателей**

Таблица № 4 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Получатель-исполнитель | Дорожный фонд (исполнение по доходам) | Исполнено по расходам(по данным ф.0503127) | Уд.вес % |
| Утверждено | Исполнено | % исполнения |
| Администрация м.о. Кандалакшский район | 51 556,79 | 634,62 | 634,62 | 100% | 1,2% |
| МКУ «Управление коммунальным хозяйством»  | 49 812,19 | 49 812,19 | 100% | 96,6% |
| Комитет ИОиТП | 1 109,98 | 1 109,98 | 100% | 2,2% |
| **Итого** | **51 556,79** | **51 556 ,79** | **51 556,79** | **100%** | **100%** |

Основным исполнителем программных мероприятий является МКУ «Управление коммунальным хозяйством», на которое приходится 96,6% всех средств дорожного фонда.

**Анализ исполнения дорожного фонда в разрезе программных мероприятий**

Таблица № 5 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| программа г.п. Кандалакша | ф. 0503117 | программа м.о. Кандалакшский район | ф. 0503117 | отклонение по ф. 0503117 |
| г.п. Кандалакша | Кандалакшский район |
| утверждено | исполнено | утверждено  | исполнено |   |
| **МП № 6 «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании городское поселение Кандалакша Кандалакшского района»**  | **МП № 4 «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании Кандалакшский район» на 2014-2017 годы** |  |
| ***Подпрограмма*** «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в м.о.г.п. Кандалакша»*(****КБК 001 0409 0619905 540****) ,в т.ч.*  | **46 480,30** | **46 480,30** | ***Подпрограмма*** «Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транс-портного травматизм»  (**002 0409 0448947 000**) | **46 480,30** | **46 130,70** | **349,60** |
| *Содержание автомобильных дорог и сооружений на них в границах муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района* | *44 145,81* | *43 796,21* | (002 0409 0448947 000) | *44 145,81* | *43 796,21* | **0,0** |
| ***Подпрограмма***«Развитие транспортной инфраструктуры м.о.г.п. Кандалакша» (**КБК 001 0409 0629905 540**), в т.ч.: | **7 835,89** | **6 549,29** | ***Подпрограмма* «**Развитие транспортной инфраструк-туры м.о. г.п. Кандалакша» (**002(005) 0409 0430000 000**), в т.ч.: | **7 835,89** | **6 898,89** | **-349,60** |
| *Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.* | 3 681,49 | 3 681,49 | (002 0409 0438946 240) | 3 681,49 | 3 681,49 | **0,00** |
| *Проект планировки территории для размещения мостового автомобильного путепровода через железную дорогу в г.Кандалакша с подъездными путями* | 760,38 | 760,38 | (005 0409 0438976 240) | 760,38 | 760,38 | **0,00** |
| *Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов* | 634,62 | 634,62 | (002 0409 0438946 810) | 634,62 | 634,62 | **0,00** |
| *Разработка проектно-сметной документации строительства автодорожно-пешеходного моста через р.Колвица в с.Колвица* | 897,00 | 0,00 | (005 0409 0438977 410) | 897,00 | 0,00 | **0,00** |
| *Оплата выполненных работ по разработке схемы размещения мостового автомобильного путепровода через железную дорогу в г.Кандалакше с подъездными путями с целью определения предельных размеров земельного участка для проектирования и строительства* | 349,60 | 0,00 | (005 0409 0438976 410) | 349,60 | 349,60 | **-349,60** |
| ***ИТОГО ДОРОЖНЫЙ ФОНД*** | **52 803,39** | **51 556,79** | **х** | **52 803,39** | **51 556,79** | **0,00** |

В ходе проверки исполнения средств муниципального дорожного фонда г.п. Кандалакша за 2015 год (в рамках переданных полномочий) проведено контрольное мероприятие в:

* МКУ «Управление коммунальным хозяйством» (акт от 24.10.2017);
* Администрации м.о. Кандалакшский район (акт от 27.10.2017).

**5.2. Освоение средств дорожного фонда в 2016 году**

Расходование средств дорожного фонда запланировано в рамках реализации Муниципальной программы «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании городское поселение Кандалакша Кандалакшского района»утвержденной постановлением администрации муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района от 11.11.2013 № 508 (в ред. от 19.12.2016 № 964) (далее – МП «Развитие транспортной системы в м.о. г.п. Кандалакша»), в сумме 80 080,0 тыс. рублей.

**Анализ освоения средств в разрезе по получателей**

Таблица № 6 (в тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Получатель-исполнитель | Дорожный фонд (исполнение по доходам) | Исполнено по расходам (по данным ф.0503127) |
| Утверждено | Исполнено | % исполнения |
| МКУ «УГХ» (вед. 003) | 46 980,2 | 53 137,2 | 46 083,3 | 86,7% |
| ОЗИОиГ (вед. 005) | 26 942,9 | 896,9 | 3,3% |
| **Итого** | **46 980,2** | **80 080,1** | **46 980,2** | **58,7%** |

По итогам исполнения 2016 года утвержденные бюджетные назначения дорожного фонда исполнены на 58,7%.

Согласно данным годового отчета ф. 0503164 «Отчет об исполнении бюджета» основные причины неисполнения:

* в соответствии с планом-графиком проведение конкурсных процедур на строительство автодорожно-пешеходного моста через р. Колвица в с. Колвица запланировано на более поздний период;
* отсутствие финансирования мероприятий по содержанию автомобильных дорог и сооружений на них.

В 2016 году основным получателем средств муниципального дорожного фонда г.п. Кандалакша является МКУ «УГХ», на которое приходится 66,4% дорожного фонда или 53 137,2 тыс. рублей.

**Анализ исполнения дорожного фонда в разрезе программных мероприятий**

Таблица № 7 (в рублях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Программное мероприятие по паспорту МП | Уточненные бюджетные назначения ДФ | Исполнено по данным ф.0503117 | в т.ч. получатели-исполнители |
| ведомство | Р/Пр | Цст | Сумма | МКУ «УГХ» (вед. 003) | ОЗИОиГ (вед. 005) |
|  **Подпрограмма «**Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма в муниципальном образовании городское поселение Кандалакша Кандалакшского р-на | **003** | **0409** | **0610000000** | **37 993 105,00** | **30 993 105,00** | **30 993 105,00** | **0,00** |
| Основное мероприятие 1:Приобретение и установка новых дорожных знаков, замена знаков, не соответствующих ГОСТу | 003 | 0409 | 0610190000 | 285 000,00 | 285 000,00 | 285 000,00 | 0,00 |
| Основное мероприятие 2:Нанесение и восстановление дорожной разметки на территории городского поселения Кандалакша | 003 | 0409 | 0610290000 | 689 269,50 | 689 269,50 | 689 269,50 | 0,00 |
| Основное мероприятие 3:Обслуживание светофорного объекта | 003 | 0409 | 0610390000 | 45 200,00 | 45 200,00 | 45 200,00 | 0,00 |
| Мероприятие 4.1: Обустройство пешеходных переходов | 003 | 0409 | 0610490000 | 279 300,00 | 279 300,00 | 279 300,00 | 0,00 |
| Мероприятие 4.2::Установка ограждений для пешеходов | 003 | 0409 | 0610590000 | 248 750,00 | 248 750,00 | 248 750,00 | 0,00 |
| Основное мероприятие 5:Содержание автомобильных дорог и сооружений на них в границах муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района | 003 | 0409 | 0610690000 | 36 445 585,50 | 29 445 585,50 | 29 445 585,50 | 0,00 |
|  ***Подпрограмма***«Развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района» | **003** | **0409** | **0620000000** | **15 144 050,39** | **15 090 167,82** | **15 090 167,82** | **0,00** |
| Основное мероприятие 2:Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них. | 003 | 0409 | 0620270930 | 10 776 514,21 | 10 722 631,64 | 10 722 631,64 | 0,00 |
| 003 | 0409 | 0620290000 | 190 441,17 | 190 441,17 | 190 441,17 | 0,00 |
| 003 | 0409 | 06202S0930 | 4 177 095,01 | 4 177 095,01 | 4 177 095,01 | 0,00 |
|  ***Подпрограмма* «**Развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района» | **005** | **0409** | **0620000000** | **26 942 864,00** | **896 900,00** | **0,00** | **896 900,0** |
| Основное мероприятие 4: Строительство автодорожно-пешеходного моста через р.Колвица в с.Колвица (софинансирование к областной субсидии) | 005 | 0409 | 0620774000 | 24 812 214,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 005 | 0409 | 06207S4000 | 1 233 650,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Основное мероприятие: Разработка проектно-сметной документации строительства автодорожного-пешеходного моста через р.Колвица в с.Колвица | 005 | 0409 | 0621290000 | 897 000,00 | 896 900,00 | 0,00 | 896 900,0 |
| ***Всего дорожный фонд*** | **80 080 019,39** | **46 980 172,82** | **46 083 272,82** | **896 900,0** |

Как видно из таблицы, исполнителем всех программных мероприятий является МКУ «УГХ», за исключением мероприятия по разработке проектно-сметной документации строительства автодорожного-пешеходного моста через р. Колвица в с. Колвица, расходы по которому исполнены ОЗИОиГ.

Контрольно-счетным органом проведена проверка исполнения средств муниципального дорожного фонда г.п. Кандалакша за 2016 год в МКУ «УГХ» (акт от 27.10.2017).

 В составе исполненных расходов дорожного фонда г.п. Кандалакша за 2016 год (46 980,2 тыс. рублей) доля МКУ «УГХ» составила 98,1% (46 083,3 тыс. рублей или 86,7 % от плана). Основная причина не освоения бюджетных средств, в сумме 7 053,9 тыс. рублей – отсутствие финансирования.

1. **Анализ направления расходов муниципального дорожного фонда**

**В ходе проверки установлено, что закупки в 2015-2016 г.г. на осуществление дорожной деятельности осуществлялись в соответствии с** **Классификацией** от 16.11.2012 № 402.

Направления расходов муниципального дорожного фонда определены согласно пунктам 3.2 и 3.3 Порядка формирования и использования ассигнований.

Таблица № 8 (тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Направления расходов | Исполнено |
| за 2015 год | структура (%) | за 2016 год | структура (%) |
| Содержание автомобильных дорог местного значения | 46 130,7 | 89,5% | 30 993,1 | 66,0% |
| Проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них | 1 110,0 | 2,2% | 896,9 | 1,9% |
| Ремонт автомобильных дорог местного значения | 3 681,5 | 7,1% | 15 090,2 | 32,1% |
| Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов г.п. Кандалакша | 634,6 | 1,2% | - | - |
| **Итого** | **51 556,8** | **100,0%** | **46 980,2** | **100,0%** |

Анализ распределения средств муниципального дорожного фонда по направлениям дорожной деятельности (в разрезе муниципальных контрактов) показал, что основную долю в общем объеме расходов дорожного фонда составили расходы на содержание автомобильных дорог местного значения:

* 2015 год - 89,5% или в сумме  46 130,7 тыс. рублей;
* 2016 год - 66,0% или в сумме 30 993,1 рублей.

**Свод расходов по содержанию автомобильных дорог местного значения в рамках заключенных муниципальных контрактов**

Таблица № 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Площадь**(кв. метров) | **Стоимость работ по****КС-2**(рублей) | **Стоимость 1кв.м** **содержания дороги**(рублей) |
| 2014 год | 553 314,53 | 33 625 561,07 | 60,77 |
| 2015 год | 524 989,53 | 41 065 094,6 | 78,22 |
| 2016 год | 540 378,00 | 36 445 585,0 | 67,44 |

На фоне значительного роста стоимости услуг по содержанию автомобильных дорог в 2015 году (на 28% или на 17,45 руб.) в 2016 году стоимость сократилась на 13,8% или на 10,78 рублей за 1 кв. метр дороги.

**Свод расходов бюджетных средств по ремонту автомобильных дорог**

Таблица № 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Протяжённость** (кв. метров) | **Стоимость ремонта** **По КС-2**(рублей) | **Стоимость 1кв.м отремонтированной дороги**(рублей) |
| 2014 год | 1 124,0 | 885 400,0 | 787,73 |
| 2015 год | 4 159,5 | 3 681 488,0 | 885,08 |
| 2016 год | 14 116,4 | 14 899 726,65 | 1 055,49 |

Как видно из таблицы, стоимость ремонта 1 кв. метра ежегодно увеличивается (в 2015 году на 12,4%, в 2016 году на 19,3%).

**В целях единообразия требований к закупаемым работам (услугам), КСО рекомендует определить сроки гарантийных обязательств по выполненным видам работ** с учетом действующих норм Приказа Министерства транспорта РФ № 402 от 16 ноября 2012 года «Об утверждении [Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог](http://docs.cntd.ru/document/902397028)» и Распоряжения Минтранса РФ от 07.05.2003 № ИС-414-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них».

 **Выводы**

 Расходы на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов и обеспечение безопасности дорожного движения на них за счет муниципального дорожного фонда г.п. Кандалакша запланированы и исполнены в рамках МП № 6 «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании городское поселение Кандалакша Кандалакшского района».

По итогам исполнения 2015 года средства дорожного фонда исполнены в полном объеме. В 2016 году утвержденные бюджетные назначения дорожного фонда исполнены на 58,7%. Основная причина не освоения бюджетных средств, отсутствие финансирования мероприятий по содержанию автомобильных дорог и сооружений на них (в сумме 7 053,9 тыс. рублей) и проведение конкурсных процедур на строительство автодорожно-пешеходного моста через р. Колвица в с. Колвица запланировано на более поздний период (на сумму 26 045,8 тыс. рублей).

 Основная доля расходов приходится на содержание автомобильных дорог местного значения (в 2015 – 89,5% или в сумме 46 130,7 тыс. рублей, в 2016 - 66% или 30 993,1 тыс. рублей) и на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (в 2015 - 8,3% или 4 316,1 тыс. рублей, в 2016 -32,1% или 15 090,1 тыс. рублей).

Принятие бюджетных обязательств осуществлялось путем заключения муниципальных контрактов в соответствии с действующим законодательством.

Направления расходования муниципального дорожного фонда г.п. Кандалакша соответствуют муниципальным нормам.

Перечень дорог г.п. Кандалакша, подлежащих ремонту в плановом периоде формировался исходя из анализа состояния этих дорог и выявления участков, требующих ремонта в предшествующем периоде.

 Работы по ремонту и содержанию дорог в проверяемом периоде выполнялись на дорогах, включенных в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Целевое расходование средств дорожного фонда подтверждается соответствующими первичными документами. Наименование и объемы выполненных работ в актах выполненных работ соответствуют утвержденным техническим заданиям, смете.

**По результатам проверки использования средств в 2015 году выявлены следующе замечания и нарушения:**

* ***со стороны МКУ «Управление коммунальным хозяйством»****:*
1. Бюджетного кодекса РФ, в части принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств на сумму 1 553 487,25 рублей (пункт 5 статьи 161, пункт 3 статьи 219);
2. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), в части нарушения сроков размещения в ЕИС информации о контракте (часть 3 статьи 103).
3. Договорных отношений, в части отсутствия паспорта-накладных на асфальтобетонную смесь (Ф-31).
* ***со стороны администрации м.о. Кандалакшский район:***

Постановления администрации м.о. Кандалакшский район от 08.07.2015 № 1144 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным кооперативам, управляющим организациям, выбранным собственниками помещений многоквартирных домов и осуществляющим их управление на территории муниципального образования городское поселение Кандалакша, в целях возмещения затрат по ремонту и (или) капитальному ремонту дворовых территорий и (или) проездов к дворовым территориям, являющихся общим имуществом собственников помещений в многоквартирных домах», в части:

* отсутствия в договоре сроков предоставления субсидии юридическим лицам;
* отсутствия в договоре обязательного условия по осуществлению органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.
* не проведения обязательной проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления Сектором внутреннего муниципального финансового контроля.

Некорректное присвоение кода целевых статей расходов районного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет МБТ, в привязке к кодам целевых статей расходов бюджета городского поселения, отразилось на отчетах об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2015 год, в части несоответствия показателей по исполнению мероприятий подпрограмм *«Повышение безопасности дорожного движения и снижения дорожно-транспортного травматизма» и «Развитие транспортной инфраструктуры м.о.г.п. Кандалакша».*

**По результатам проверки использования средств в 2016 году выявлены следующие замечания и нарушения:**

* ***со стороны администрации г.п. Кандалакша:***
1. Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части отсутствия муниципальных правовых актов:
* порядка содержания и ремонта автомобильных дорог (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 18);
* нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели (пункт 11 части 1 статьи 13).
1. Приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог», в части отсутствия оценки соответствия автомобильных дорог нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям.
2. Порядка формирования дорожного фонда, утвержденного решением Совета депутатов от 28.10.2013 № 560 «О дорожном фонде муниципального образования городское поселение Кандалакша Кандалакшского района:
* перечень получателей средств муниципального дорожного фонда, порядок их взаимодействия, администрацией не утвержден.
* ***со стороны МКУ «УГХ»:***
1. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:
* обоснование стоимости работ по контракту (№ 003-039-д от 10.06.2016 с ООО «Северная Теплоэнергетическая Компания») документально не подтверждено (пункт 1 статьи 22);
* документация об аукционе на выполнение работ по содержанию проезжих частей улиц, тротуаров, объектов благоустройства городского поселения Кандалакша утверждена с нарушением требований статьи 33, т.к. условия контракта не дают в полной мере характеристики объекта закупки.
1. Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» - к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни (АВР за декабрь приняты и оплачены ранее срока окончания работ) (пункта 1 статьи 6).

 В результате документально не подтвержденные расходы средств местного бюджета составили 162 306,50 рублей.

1. Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» - отчет об исполнении контракта (№ 0149300003515000259-0110328-01 от 28.12.2015) размещен с нарушением установленного срока.

 Всего по итогам проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму **162 306,50 рублей.**

 Для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности материалы проверки направлены в прокуратуру г. Кандалакши.

Председатель Н.А. Милевская